



ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลกวางโจน

เรื่อง ผลการพิจารณาชี้แจงและตอบข้อวิจารณ์ ร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ (Terms of Referene : TOR) โครงการจัดซื้อรถบรรทุกขยะแบบอัดท้าย ขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ ปริมาตรกระบอกสูบไม่น้อยกว่า ๒,๐๐๐ ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๗๐ กิโลวัตต์ จำนวน ๑ คัน ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)

ตามที่องค์การบริหารส่วนตำบลกวางโจน ได้นำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ (Terms of Referene : TOR) โครงการจัดซื้อรถบรรทุกขยะแบบอัดท้าย ขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ ปริมาตรกระบอกสูบไม่น้อยกว่า ๒,๐๐๐ ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๗๐ กิโลวัตต์ จำนวน ๑ คัน ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ประกาศขึ้นเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง (เลขที่โครงการ ๖๗๑๐๙๒๙๔๒๗๗) รวมทั้งเว็บไซต์ของหน่วยงานและปิดประกาศประชาสัมพันธ์ องค์การบริหารส่วนตำบลกวางโจน ระหว่างวันที่ ๓๑ มกราคม - ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ เพื่อรับฟังข้อเสนอแนะหรือความเห็นเป็นลายลักษณ์อักษรมายังองค์การบริหารส่วนตำบลกวางโจนโดยตรง จากผู้ประกอบการที่สนใจ ซึ่งปรากฏว่ามีผู้ประกอบการสนใจเสนอข้อวิจารณ์เข้ามา ๑ ราย ได้แก่ บจก. ทวีโชค ทรัค แอนด์ อีควิปเมนต์ เสนอข้อวิจารณ์ถึงองค์การบริหารส่วนตำบลกวางโจนในวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ซึ่งผู้ประกอบการเสนอวิจารณ์อยู่ในห้วงระยะเวลาตามที่กำหนด นั้น

บัดนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลกวางโจน โดยคณะกรรมการจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ (Terms of Referene : TOR) โครงการจัดซื้อรถบรรทุกขยะแบบอัดท้าย ดังกล่าว ได้ร่วมกันพิจารณาและชี้แจงตอบข้อเสนอนี้ คำวิจารณ์ร่างฯ ของผู้ประกอบการข้างต้นแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบท้ายประกาศฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๘

(นางพุมใจ ประทุมคำ)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกวางโจน

เอกสารชี้แจงข้อวิจารณ์ ร่างรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ (SPEC)
รถบรรทุกขยะ ขนาด ๖ ล้อ ๖ ตัน ด้วยวิธีประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)
องค์การบริหารส่วนตำบลท่าวางโจน ตำบลท่าวางโจน อำเภอกัญฉะยว จังหวัดชัยภูมิ

องค์การบริหารส่วนตำบลท่าวางโจน ได้ประกาศ ร่างเอกสารประกวดราคาซื้อรถบรรทุกขยะอัดท้าย ขนาด ๖ ล้อ ๖ ตัน ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๘ และกำหนดสิ้นสุดรับฟังคำวิจารณ์ วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ บริษัท ทวีโชค ทรัค แอนด์ อีควิปเมนต์ จำกัด ได้ทำหนังสือขอวิจารณ์การกำหนดสเปกแบบท้ายประกาศประกวดราคาซื้อ รถบรรทุกขยะ ขนาด ๖ ล้อ ๖ ตัน จำนวน ๑ คัน เจตนา ล็อกสเปก ลงรับเอกสารวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ เวลา ๑๑.๓๗ น. ซึ่งถือว่าอยู่ในกำหนดการวิจารณ์และมีประเด็นการเสนอแนะ คำ วิจารณ์ และความคิดเห็นร่างขอบเขตของงานดังนี้

ข้อ ๑ คำขอวิจารณ์ ข้อ๓ และ ข้อ๑๘.๒ รายละเอียดคำวิจารณ์ว่า รถยนต์บรรทุกขยะมูลฝอยแบบอัดท้ายตัวโครงสร้างผู้บรรทุกขยะและระบบอัดขยะผลิตและต่อประกอบจากโรงงานที่ได้รับอนุญาตประกอบกิจการ โรงงาน (รง.๔) ขอวิจารณ์เสนอแนะ ใบอนุญาตประกอบกิจการ (รง.๔) ซึ่งตาม พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ปี ๒๕๖๓ กำหนดเพียงประเภท ชนิดหรือขนาด โรงงานจำพวกที่ ๓ หรือ รง.๔ ต้องเป็นโรงงานที่มีเครื่องจักรเกิน ๗๕ แรงม้า หรือจำนวนคนงานเกิน ๗๕ คน เท่านั้น ซึ่งกรณีดังกล่าวไม่ได้เกี่ยวกับการกำหนดคุณภาพของพัสดุที่หน่วยงานของรัฐจัดซื้อแต่อย่างใด

ข้อเท็จจริงปรากฏว่ายังมีการควบคุมมาตรฐานสินค้าอันเป็นพัสดุที่ภาครัฐจะได้สินค้าที่มีมาตรฐานสากลโดยสำนักงานมาตรฐานอุตสาหกรรมหรือหน่วยงานที่มีมาตรฐานในการตรวจสอบคุณภาพสินค้าและมีมาตรฐานระดับสากลในการออกหนังสือรับรองซึ่งจะต้องผ่านหลักเกณฑ์ที่หน่วยงานตรวจสอบคุณภาพกำหนดไว้เท่านั้น โดยได้กำหนดให้มีมาตรฐาน มอก. ๕๐๐๑ หรือ ISO ๕๐๐๑ และ ISO ๑๔๐๐๑ หรืออื่น ที่เป็นตัวกำหนดคุณภาพของพัสดุที่แท้จริง ซึ่งการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ ที่กำหนดจำกัดไว้เพียงขนาดโรงงานจำพวกที่ ๓ หรือ รง.๔ ซึ่งจะจำกัดเฉพาะกลุ่มเพียงว่าต้องเป็น โรงงานที่มีเครื่องจักร เกิน ๗๕ แรงม้า หรือจำนวนคนงานเกิน ๗๕ คน อันเป็นการกำหนดคุณลักษณะพัสดุที่ขัดต่อพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๘ และ มาตรา ๙ อีกทั้ง ไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพราะ ไม่มีข้อความในกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้ทั้งสิ้น จึงเป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐมิได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง ระเบียบหรือประกาศที่ออกตามความใน พระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และเป็นการล็อกสเปก จึงเป็นการเลือกปฏิบัติ โดยไม่เป็นธรรมเพื่อเอื้อประโยชน์ให้สำหรับเฉพาะกลุ่ม โรงงานขนาดใหญ่เท่านั้น จึงเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคล ไม่ว่าด้วยเหตุความแตกต่าง สถานะของบุคคล ฐานะทางเศรษฐกิจหรือสังคม ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๗ ด้วย หรือควรกำหนดผู้ขายต้องเป็นผู้ประกอบ ผลิต โครงสร้างถังบรรจุน้ำโดยตรง หรือเป็นผู้แทนจำหน่ายโดยตรงจากบริษัทผู้ผลิตหรือได้รับแต่งตั้งจากตัวแทนจำหน่าย โดยตรงจากบริษัทผู้ผลิตโดยโรงงานผู้ผลิตต้องได้รับอนุญาตประกอบกิจการ โรงงาน (รง.) ทุกประเภท หรือผู้ขายต้องเป็นผู้ประกอบผลิต โครงสร้างถังบรรจุน้ำโดยตรง หรือเป็นผู้แทนจำหน่ายโดยตรงจากบริษัทผู้ผลิตหรือได้รับแต่งตั้งจากตัวแทนจำหน่าย โดยตรงจากบริษัทผู้ผลิต โดยโรงงานผู้ผลิตต้องได้รับ มาตรฐาน มอก.๕๐๐๑ หรือ ISO ๕๐๐๑ และ ISO ๑๔๐๐๑ หรืออื่น ๆ

คำชี้แจงจากหน่วยงาน องค์การบริหารส่วนตำบลกวางโจน

หน่วยงานองค์การบริหารส่วนตำบลกวางโจน ขอชี้แจงการกำหนดให้ผู้เสนอราคาต้องแนบใบอนุญาตประกอบกิจการ รง.๔ เพื่อประโยชน์สูงสุดต่อทางราชการและเกิดความคุ้มค่าต่องบประมาณที่ใช้จ่ายของแผ่นดิน ตามนโยบาย ของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน องค์การบริหารส่วนตำบลกวางโจน ได้ยึดถือและปฏิบัติตาม กฎกระทรวง กำหนดประเภท ชนิด และขนาดของโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๓ ประเภทหรือชนิดของ โรงงานลำดับที่ ๗๗ โรงงานประกอบกิจการเกี่ยวกับรถยนต์หรือรถพ่วง อย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ (ตามเอกสารแนบ หมายเลข ๑)

๗๗ (๑) การสร้าง ประกอบ คัดแปลง หรือเปลี่ยนแปลงสภาพรถยนต์ หรือรถพ่วง จัดเป็นชนิด โรงงานจำพวกที่ ๒ และจำพวกที่ ๓ ต้องขอใบอนุญาต ประกอบโรงงาน ๔ (รง.๔)

๗๗ (๒) การทำชิ้นส่วนพิเศษ หรืออุปกรณ์สำหรับรถยนต์หรือรถพ่วง จัดเป็นชนิด โรงงานจำพวกที่ ๒ และจำพวกที่ ๓ ต้องขอใบอนุญาต ประกอบโรงงาน ๔ (รง.๔)

และประเภทหรือชนิดของ โรงงานลำดับที่ ลำดับที่ ๑๐๐ โรงงาน ประกอบกิจการเกี่ยวกับการตกแต่งหรือเปลี่ยนแปลงคุณลักษณะของผลิตภัณฑ์ หรือส่วนประกอบของ ผลิตภัณฑ์โดยไม่มีการผลิตอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ (ตามเอกสารแนบ หมายเลข ๒)

๑๐๐ (๑) การทำ ฟัน หรือเคลือบสี จัดเป็นชนิด โรงงานจำพวกที่ ๓ โรงงานทุกขนาดต้องขอใบอนุญาต ประกอบโรงงาน ๔ (รง.๔)

และจากการสืบค้นข้อมูล โรงงานอยู่ต่อตัวถึงจากเว็บไซต์ และแหล่งที่มาที่ตรวจสอบได้ พบว่า มีโรงงาน ที่ประกอบกิจการในลักษณะดังกล่าวมากกว่า ๔ ราย ยกตัวอย่างมา ดังนี้

๑. บริษัท ชัยมนัสบอดี จำกัด
๒. บริษัท เค.ทรีค บอดี จำกัด
๓. บริษัท คอวลิตี้ ออโต้ โปรดักส์ จำกัด
๔. บริษัท ชาญชัย เวิร์ค เอ็นจิเนียริง จำกัด
๕. บริษัท รากบัวอุปถัมภ์ จำกัด (ตามเอกสารแนบหมายเลข ๓)

การกำหนดคุณลักษณะดังกล่าว จึงไม่เข้าลักษณะเป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่ผู้ขายบางรายและไม่เป็นการกีดกัน การแข่งขันการเสนอราคาแต่อย่างใด ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลกวางโจน ขอยืนยันว่ารายละเอียดพัสดุครุภัณฑ์ ดังกล่าวตามร่างเอกสารประกวด ราคาจัดซื้อรถยนต์รถยนต์บรรทุกขยะมูลฝอยแบบอัดท้าย ขนาด ๖ ล้อ ๖ ตัน ได้กระทำอย่างรัดกุมที่สุด เพื่อให้สามารถจัดหาพัสดุดังกล่าวมีความต้องการมีคุณภาพ มาตรฐาน และเกิดความเป็นธรรม ในการแข่งขันการเสนอราคา มีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผลความรับผิดชอบ ต่อผลสำเร็จของงานเป็นประโยชน์ สูงสุดต่อทางราชการ

ข้อ ๒ คำขอวิจารณ์ ลือครายละเอียดคุณลักษณะข้อ ๑๘.๕ ลือคแบบแคนบัส (Can bus) และระบบโปรแกรมโปรโตคอล (Protocol) ซึ่งเป็นการเอื้อประโยชน์ให้กับผู้ขายเพียงบางรายและเป็นการกีดกันการแข่งขันเสนอราคา จึงขอให้ปฏิบัติตาม พรบ. การจัดซื้อจัดจ้าง พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๘(๒) ด้วยการ พิสูจน์และแสดงหลักฐานให้ชัดเจนว่าการกำหนดสินค้าดังกล่าวไม่น้อยกว่า ๓ ยี่ห้อ ยี่ห้ออะไรบ้าง และใครเป็นผู้ผลิตหรือตัวแทนในประเทศ

การกำหนดประกาศขอบเขตของงาน TOR การกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะที่เป็นการ สร้างเงื่อนไขและภาระให้เพิ่มมากขึ้น เพิ่มการสมยอม และหมายถึงการคัดเลือกผู้เสนอราคาไว้อยู่แล้ว เพื่อกีดกันไม่ให้ผู้ประกอบการรายอื่นกล้าที่จะเสนอราคา จึงเป็นการลือคสเปคโดยใช้อุปกรณ์ส่วนควบที่เป็น ส่วนประกอบมาลือคสเปครถที่เป็น ส่วนหลักของการประกวดราคาซื้อ ข่าพเจ้าบริษัท ทวีโชค ทรัค แอนด์ อีควิป เมนท์ จำกัด ในฐานะผู้มีอาชีพขายรถยนต์ประเภทดังกล่าวและเป็นผู้มีอาชีพขายพัสดุที่ องค์การบริหารส่วนตำบลกวางโจน ประกวดราคาซื้อและผู้ขายส่วนใหญ่ที่ถูกกีดกันจากการกระทำดังกล่าว จึงเป็นการกำหนดเงื่อนไขที่ไม่เปิด โอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรมและขัดกับหลักการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง พัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๘ วรรคหนึ่ง (๒) จึงเรียนมาเพื่อ โปรดพิจารณาทราบทวนแก้ไขหรือยกเลิกแล้ว กำหนดใหม่ให้เปิดกว้างอย่างถูกต้องเป็นธรรม

คำชี้แจงจากหน่วยงาน องค์การบริหารส่วนตำบลกวางโจน

หน่วยงานองค์การบริหารส่วนตำบลกวางโจน พิจารณาแล้วขอชี้แจงว่า การทำงานแบบแคนบัส(Can bus) และโปรแกรมโปรโตคอล (Protocol) การกำหนดระบบดังกล่าวในรายละเอียดคุณลักษณะ (TOR) คณะกรรมการฯ ขอชี้แจงว่า ระบบการทำงานแบบแคนบัส คือการเดินสายไฟจากจุดหนึ่ง ไปยังอีกจุดหนึ่งของอุปกรณ์ไฟฟ้าซึ่งเป็นการลดจำนวนสายไฟให้เหลือน้อยลงระหว่างจุดต่อจะใช้สายไฟเพียงแค่ 2 เส้นเท่านั้น ซึ่งอุปกรณ์ที่ติดตั้งกับรถบรรทุกขยะอัดท้าย ขนาด ๖ ล้อ ๖ ตันในรถคันนี้มีอุปกรณ์ที่ต้องเดินสาย มีอยู่ ๓ ชุด คือ ๑. ชุดเร่งรอบเครื่องยนต์แบบอัตโนมัติ ๒. ชุดตรวจจับองศาการเอียงของตัวรถ ๓. ตรวจจับกันชนด้านท้าย ซึ่งแต่ละบริษัทสามารถเดินสายเองได้ตามแบบวงจรของแต่ละบริษัทที่ได้ออกแบบไว้ ส่วนโปรแกรมโปรโตคอล (Protocol) คือเป็นโปรแกรมชุดคำสั่ง ในการสั่งให้อุปกรณ์ทั้ง ๓ ชุด สามารถทำงานร่วมกันได้ซึ่งชุดโปรแกรมเป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนดในการเขียนไว้แล้วซึ่งบริษัททุก ๆ บริษัทสามารถดำเนินการเขียนชุดโปรแกรมคำสั่งแบบโปรโตคอลได้เองหรือจะว่าจ้างผู้ที่มีขีดความสามารถในการเขียนโปรแกรมให้ดำเนินการได้อยู่แล้ว เช่น บริษัท

๑. Aci-Software

๒. Seven Peaks Software

๓. Orange-Thailand

๔. Fast Work

๕. Thai Technic Electric

ซึ่งมิได้กีดกันใด ๆ ทั้งสิ้น (ซึ่งสามารถสืบค้นได้จากลือคออนไลน์หรือจากอินเทอร์เน็ตได้) การให้แนบโปรแกรมโปรโตคอลให้กับหน่วยงานเพื่อที่จะสามารถนำไปซ่อมเองได้ในกรณี รถบรรทุกขยะอัดท้ายหมดระยะเวลาประกันสินค้านั้น จึงทำให้หน่วยงานสามารถตรวจซ่อมได้ด้วยตัวเองได้ เพราะใน TOR ได้กำหนดให้ผู้เสนอราคาต้องแนบโปรแกรมคำสั่งโปรโตคอลให้หน่วยงานอยู่แล้วซึ่งเป็นข้อดีสำหรับหน่วยงานตรง ๆ ซึ่งระบบแคนบัสและโปรแกรมโปรโตคอล นั้น ทุกบริษัทสามารถเขียนซึ่งเองได้อยู่แล้วตามมาตรฐานข้อกำหนดทั่วไปซึ่งมิได้มีการกีดกันใด ๆ ทั้งสิ้นในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งนี้